

BUPL's bemærkninger til Køge Kommunes budget 23

Køge Kommune har sendt forslag til næste års budget i høring. Her følger BUPL's bemærkninger til de forslag, der angår dagtilbudsområdet.

Køge Kommunes forslag til besparelser på børneområdet indebærer, at åbningstiderne i kommunens dagtilbud reduceres med gennemsnitligt 2,5 timer om ugen, og ferielukningen, som af forvaltningen benævnes samspasning, udvides med yderligere 5 dage om året. Yderligere vil der blandt andet ske reduktioner i kvaliteten af dagtilbuddenes drift, fordi personalets adgang til uddannelse barberes ned med 10 procent.

Forslagene vil ud over at forringe servicen for Køges børnefamilier føre til dårligere normeringer og forringet pædagogisk kvalitet. Vedtages forvaltningens budgetforslag for næste år vil, hvad der svarer til flere end 30 pædagogstillinger, efter BUPL's vurdering forsvinde.

Reduktion i åbningstiden

Hovedparten af de foreslåede reduktioner stammer fra forslaget om at reducere i åbningstiden. Det fremgår af forslaget, at der alene er tale om serviceforringelser, som betyder, at forældrene må aflevere deres børn senere eller afhente tidligere. Som støtte for argumentationen har forvaltningen fremlagt en analyse, der angiveligt viser, at kun en begrænset del af forældrene bruger dagtilbuddene i ydertimerne.

Desværre fremgår det ikke af forvaltningens analyse, at en beskæring af åbningstiden og den medfølgende reduktion i institutionernes budgetter reelt medfører en anseelig reduktion i normeringen. Det skyldes, at budgetreduktionen er langt større end udgifterne til at aflønne det personale, som er på vagt i institutionernes ydertimer.

Således skønner BUPL, at hele kommunens personaleforbrug i ydertimerne samlet set ligger på, hvad der svarer til 5 til 7 pædagogårsværk på fuld tid. Alligevel opererer forvaltningen med en budgetreduktion på hele 19 årsværk.

Årsagen til denne forskellige opfattelse af det fremtidige personalebehov er, at det ikke kun er det antal medarbejdere, der er på skema i ydertimerne, der foreslås fjernet. Selve budgetreduktionen beregnes ud fra gennemsnitsnormeringen i hele åbningstiden. Da gennemsnitsnormeringen er højere end bemanningen i ydertimerne, bliver budgetreduktionen langt større end den reelle besparelsesmulighed.

Resultatet er, at ledelsen enten må operere med nye ydertimer med lavere bemanning, eller at bemanningen "smørres" ud over hele åbningstiden. Jo mere åbningstiden afkortes, jo mere pres vil der være på hele institutionens åbningstid, og der vil ikke ske nogen kvalitetsforbedring. Tværtimod. Normeringen bliver dårligere og kvalitetsniveauet lavere.

Besparelser på åbningstiden er en normeringsferringelse, som vil slå igennem i Danmarks Statistiks opgørelse over normeringer. En opgørelse, der danner baggrund for vurderingen af, hvorvidt kommunerne overholder loven om minimumsnormeringer, som træder endelig i kraft i 2024.

Lukkeuge

Forvaltningens forslag til budgettet for 2023 indeholder også forslag til yderligere ferielukning i kommunens dagtilbud. Uanset, at forvaltningen foretrækker termen sampasningsuge, betyder forslaget både en forringet service for forældre og en forringelse af normeringerne. Af forslaget fremgår det, at forvaltningen mener, at man kan spare, hvad der svarer til cirka 10 stillinger. Det regnestykke er efter BUPL's opfattelse uden hold i virkeligheden.

BUPL's vurdering er, at der i den konkrete sag reelt ikke er større besparelser at hente ved yderligere ferielukning. Det skyldes, at personalet under alle omstændigheder skal have deres løn, mens de er på ferie, hvorfor den primære effekt af ferielukning blot er at flytte rundt på børnenes og personalets ferie.

Til gengæld vil en lukkeuge, hvor der tilbydes sampasning, fjerne økonomi fra institutionernes budget. De 10 stillinger vil derfor i alt overvejende grad slå igennem som forringelser af normeringerne.

Ud over forringelser af service og normering skal BUPL også advare mod de pædagogiske konsekvenser af sampasning. Det gælder navnlig børn, der i forvejen er sårbare eller udsatte. Disse børn har ikke gavn af pædagogiske tilbud på adresser, de ikke kender og med børn og personale, som de for en stor dels vedkommende ikke har opbygget et trygt forhold til.

De aktuelle forslag udgør samlet set et betydeligt tilbageslag efter flere års intens offentlige debat om og fremgang på dagtilbudsområdet.

Den foreløbige kulmination skete, da Folketinget gennemførte loven om minimumsnormeringer, som fastsatte en nedre grænse for, hvor mange børn der må være per voksen i børnehaver og vuggestuer. Med de nye forslag, der foreligger, vil normeringerne blive forringet voldsomt, og være i direkte modstrid med Loven om minimumsnormeringer.

Køge Kommune valgte for et par år siden at intensivere indsatsen ved at tilføre egne midler, men de forbedringer sættes nu over styr gennem kortere åbningstider, flere lukkeuger og flere andre reduktioner, som rammer kvaliteten.

Staten har kanaliseret hundredvis af mio. kr. ud til kommunerne til løft af området. Køge Kommune vil i 2023 få mere end 13 mio. kr. til minimumsnormeringer fra regeringen. Men med de varslede forringelser vil en overvejende del af pengene allerede være sparet væk.

Svækket kvalitet,

Stadig flere børn mistrives samtidig med, at der er politisk ønske om, at børn med særlige behov og udfordringer inkluderes i de almene tilbud. Der er derfor et stigende behov for, at pædagogerne bliver opdateret via efteruddannelser og kurser og har adgang til sparring og udveksling af erfaringer. Også på det område lægger forvaltningen op til besparelser på det kommende års budget.

Det drejer sig bl.a. om reduktionen af serviceniveauet på det specialiserede område samt fjernelse af de forebyggende rådgivere, som bl.a. yder faglig sparring til dagtilbuddenes tidlige, forebyggende indsatser. Endelig foreslår man at reducere efteruddannelsespuljen med 10 pct.

BUPL vurderer, at der er et markant behov for kompetenceudvikling af pædagoger. Den pædagogiske opgave bliver stadig mere kompleks og kravene til at kunne navigere i pædagogiske miljøer med eksempelvis en høj grad af inklusion øges.

BUPL er af den opfattelse, at nedlæggelse af rådgiverfunktioner og reduktioner på efteruddannelse i den pædagogiske kvalitet vil få negative konsekvenser for børnene og deres familier på den lange bane. Risikoen er, at der senere vil blive brug for en langt mere intensiv og dyrere foranstaltning.

Endelig bør man fra Køge Kommunes side stærkt overveje nedskæringernes negative konsekvenser for fastholdelse og rekruttering af fagprofessionelle medarbejdere. Her er forhold som god løn, godt arbejdsmiljø og gode muligheder for at udleve sin faglighed via efteruddannelse afgørende faktorer.

Efter BUPL's opfattelse er Køge Kommune på vej ud af et forkert spor, hvad angår kvalitetsudvikling i dagtilbuddene. Vi opfordrer derfor byrådet til at afvise forslagene og i stedet fastholde den positive og udviklingsorienterede tilgang til daginstitutionsområdet, som ellers har kendetegnet kommunen.

Såfremt I ønsker BUPL's synspunkter uddybet, står vi naturligvis til rådighed. Pædagogernes faglige organisation ønsker løbende at udvikle dialogen med Køge Kommunes politikere om børne- og skoleområdets udvikling.

Venlig hilsen

Jørgen Krossing Eberhardt

Faglig sekretær, dagtilbud

BUPL Sydøst

6161 1382

3546 5473

jke@bupl.dk

BUPL
SYDØST